

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 607/2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 11 grudnia 2009 r.

*w sprawie opinii o prognozie kwoty długu Gminy Lubsza.*

Na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) w związku z art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104, nr 169, poz. 1420; z 2006 r. nr 45, poz. 319, nr 104, poz. 708, nr 187, poz. 1381, nr 170, poz. 1217, 1218, nr 249, poz. 1832; z 2007 r. nr 88, poz. 587, nr 115, poz. 791) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Grzegorz Czarnocki

### postanawia

z uwagami zaopiniować przedłożoną prognozę kwoty długu Gminy Lubsza.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono projekt uchwały budżetowej Gminy Lubsza na 2010 rok. Do projektu uchwały dołączono prognozę łącznej kwoty długu na lata 2010-2024, skorygowaną pismem nr FN.3010/1/09 z dnia 7 grudnia 2009 r., która na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Opinia w sprawie prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego (art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) obejmuje prognozę kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego i na lata następne. Prognoza ta jest dołączana do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 180-181 w/w ustawy.

Kryterium „prawidłowości” prognozy długu publicznego należy wiązać z poprawnością rachunkową zawartą w prognozach oraz nieprzekroczenia limitów określonych w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych, a także sprawdzeniem, czy prognozy na lata następne nie zawierają znacząco zawyżonych dochodów lub czy nie występują rozbieżności między danymi zawartymi w planowanym budżecie i danej prognozie lub pomiędzy danymi zawartymi w określonych prognozach.

Skład Orzekający ustalił co następuje.

1. Tytuły dłużne wykazane w prognozie łącznej kwoty długu są tytułami wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (DzU z 2006 r. nr 112, poz. 758).
2. Prognozowana na koniec 2010 r. wielkość długu wynika z danych dotyczących przewidywanego zadłużenia na koniec 2009 r. oraz wielkości przychodów i rozchodów z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2010 r.
3. W przedłożonej prognozie na lata 2010-2024 zawarto dane dotyczące dochodów przewidywanych w tym okresie na poziomie od 21.940.000,00 zł w 2014 r. do 33.225.000,00 zł w 2024 r.
4. Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Zgodnie z dyspozycją art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych ograniczeń, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy. Wielkość długu w latach 2010- 2024, w stosunku do przewidywanych dochodów w tych latach oraz z uwzględnieniem wyłączeń wynikających z dyspozycji art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, stanowi maksymalnie 58,31 % (2012 r.) i nie przekracza limitu 60 % określonego w art. 170 cyt. ustawy.  
Skład Orzekający wskazuje jednak, iż prognozowany dług w latach 2010-2012 bez uwzględnienia wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 w/w ustawy przekracza dopuszczalny limit zadłużenia wynosząc odpowiednio 87,64% w 2010 r., 64,73% w 2011 r. oraz 75,23% w 2012 r. W ocenie Składu planowanie tak wysokiego zadłużenia może uniemożliwić spełnienie w roku 2014 relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.  
Jednocześnie Skład wskazuje na dyspozycje art. 170 ust. 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2009 r. o finansach publicznych stanowiącej, iż w przypadku gdy określone w umowie środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek i udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 oraz w art. 169 ust. 1 i 2.
5. Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetów lat 2010 - 2024 spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę poręczeń, przy uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, stanowiąc maksymalnie 9,20 % (2015 r.) przewidywanych dochodów, nie naruszy limitu 15%, określonego w art. 169 cyt. ustawy.  
Skład Orzekający wskazuje jednak na wysokie wskaźniki (np. 34,57% w 2011) w/w spłat bez uwzględniania wyłączeń, o których mowa w w/w art. 169 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Klaudia Stelmaszczyk*