

**Uchwała Nr XXIX/193/2012
Rady Gminy Lubusza
z dnia 20.12.2012r.**

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) art. 4¹ ust.1, ust. 2, ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007r. Dz. U. Nr 70, poz. 473 ze zmianami) oraz art. 10 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz. 124 ze zmianami)

Rada Gminy Lubusza uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013 stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
2. Środki finansowe na realizację w/w Programu pochodzić będą z budżetu Gminy Lubusza na rok 2013.

§ 2

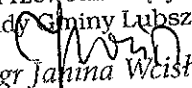
Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii stanowi część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2004 – 2014.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubusza.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Lubusza

mgr Janina Wcisło



Załącznik Nr 1 do Uchwały
XXIX/193/2012
Rady Gminy Lubusza
z dnia 20.12.2012r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013.

I. Wstęp

W Polsce aktem prawnym, który w sposób kompleksowy reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z zapisami art.4¹ ust. 2 przedmiotowej ustawy gmina realizuje zadania dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w postaci „gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych”.

Aktem prawnym, który reguluje zadania gminy w zakresie przeciwdziałania narkomanii jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Na podstawie art. 10 ust. 2 w/w ustawy gmina realizuje zadania dotyczące przeciwdziałaniu narkomanii w postaci „gminnego programu przeciwdziałania narkomanii”. W/W programy stanowią część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych

Spośród licznych problemów społecznych, problemy związane z alkoholem mają szczególne znaczenie. Wynika to przede wszystkim z rozmiarów szkód alkoholowych. Konsumpcja alkoholu ma istotny wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostki jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych tj.: zakłócanie bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo, bezrobocie. Dane szacunkowe publikowane przez PARPA – w gminie liczącej 10 tys. mieszkańców: liczba osób uzależnionych od alkoholu to ok. 200 osób (2% populacji), dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) to ok. 400 osób (4% populacji), dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików ok. 400 osób (4% populacji), osoby pijące szkodliwie to ok. 500 osób (5-7% populacji). Ofiary przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym to ok. 530 osób /2/3 osób dorosłych oraz 2/3 dzieci z tych rodzin¹.

Kolejnym ważnym problemem jest narkomania, która od kilku lat utraciła swój marginalny charakter, dotyczący jedynie wąskiego kręgu zbuntowanej młodzieży, stając się zjawiskiem coraz bardziej powszechnym i obecnym. Skala zjawiska wzrasta, obejmując coraz młodsze dzieci. Problem staje się coraz bardziej powszechny w szkołach, dyskotekach i innych miejscach, w których można w sposób łatwy i anonimowy sprzedać czy zażyć narkotyk. Narkomania nie jest tylko tragedią dla ludzi uzależnionych i ich rodzin, ale również problemem społecznym. Stąd też podejmowane są wysiłki zmierzające do zwalczania i zapobiegania narkomanii.

Źródłem danych na temat rozpowszechniania konsumpcji narkotyków są przede wszystkim badania ankietowe prowadzone przez OBOP i ESPAD (Europejskie Szkolne Badania Ankietowe) oraz dane statystyczne z instytucji leczących osoby uzależnione od narkotyków. Narkomania jest chorobą, która wymaga od osób uzależnionych udziału w ambulatoryjnych programach leczenia bądź w stacjonarnych ośrodkach rehabilitacyjnych. W niektórych przypadkach wymagane jest odtrucie organizmu, by móc rozpocząć leczenie.

¹ www.parpa.pl

Ponieważ efektywność leczenia osób uzależnionych od narkotyków jest mała na całym świecie, a więc także i w Polsce, a ryzyko wystąpienia różnego rodzaju poważnych szkód zdrowotnych znacząco wzrasta, zasadnym jest prowadzenie i finansowanie programów redukcji szkód oraz programów rehabilitacyjnych. Jednakże najważniejszym elementem procesu przeciwdziałania narkomanii jest profilaktyka prowadzona w środowisku lokalnym.

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zbudowany jest w oparciu o zadania wynikające z zapisów zawartych w dokumentach prawnych, a w tym z:

- Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 z póź. zm.),
- Narodowy program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na lata 2011 – 2015,
- Wojewódzki program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla województwa opolskiego na lata 2010 – 2015,
- Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz. 124 ze zmianami.),
- Krajowy program przeciwdziałania narkomanii na lata 2011 – 2016,
- Wojewódzki program przeciwdziałania narkomanii dla województwa opolskiego na lata 2010-2015,
- ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z póź. zm.)
- Ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z póź. zm.)
- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Lubsza na lata 2004 – 2014
- Rekomendacjach Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2013 oraz dotychczasowych doświadczeniach z realizacji programów w latach poprzednich.

II. Analiza problemów uzależnień i innych zagrożeń społecznych na terenie gminy.

Zadania związane z profilaktyką uzależnień są realizowane na terenie gminy przez szeroki krąg zainteresowanych jednostek i osób. W działania na rzecz aktywnej walki z uzależnieniami włączają się m.in. szkoły gminne, Rewir Dzielnicowych Policji, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminny Ośrodek Kultury, osoby działające w Punktach Konsultacyjnych, członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów. Podczas planowania, a następnie realizowania działań profilaktycznych, szczególna uwaga jest kierowana na dzieci i młodzież. Obecnie wszystkie placówki oświatowe działające na terenie gminy realizują zadania prewencyjne, dotyczące zapobiegania problemom społecznym, w oparciu o szkolne programy profilaktyki, zgodnie z wymogami ustawy o systemie oświaty.

Jako formy działań profilaktycznych, planowanych do prowadzenia i kontynuacji przede wszystkim wśród dzieci i młodzieży, wymagających wsparcia merytorycznego i finansowego ze strony samorządu gminnego w ramach działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii, wskazuje się:

- organizowanie zajęć opiekuńczo – wychowawczych,
- organizowanie profilaktycznych zajęć pozalekcyjnych,
- organizowanie imprez szkolnych i środowiskowych o charakterze sportowym, edukacyjnym i profilaktycznym, konkursów tematycznych, spektakli teatralnych,

- organizowanie obozów/ kolonii profilaktycznych z udziałem dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

Ponieważ wszelkie zachowania antyspołeczne podejmowane są zwykle pod wpływem nadużywania środków psychoaktywnych, konieczne jest wdrażanie wszelkich możliwych środków zaradczych wobec tego zjawiska. Podejmowane działania powinny mieć charakter interdyscyplinarny. Ponadto wskazane jest, aby działaniami profilaktycznymi obejmować tak osoby uzależnione jak i współuzależnione, przebywające w najbliższym otoczeniu, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.

Dlatego też istotnym celem, zawartym w niniejszym programie jest kontynuacja działalności Punktów Konsultacyjnych.

Działania podejmowane w Punktach przyczynią się do ograniczenia występowania zjawisk destrukcyjnych. Jest to miejsce pierwszego kontaktu dla osób zgłaszających zaistnienie sytuacji kryzysowych związanych z problemem alkoholowym i innymi uzależnieniami. Pracujący w Punkcie specjaliści udzielają porad, prowadzą rozmowy motywujące z osobami uzależnionymi od alkoholu, narkotyków.

III Główne kierunki działań wyznaczonych w programie

A. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu

- 1) monitorowanie dostępności do leczenia odwykowego dla pacjentów uzależnionych od alkoholu i narkotyków i członków ich rodzin,
- 2) monitorowanie dostępności do leczenia w zakresie alkoholowych zespołów abstynenckich
- 3) opłacanie kosztów powołania biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia,
- 4) monitorowanie w zakresie rozpoznawania problemów alkoholowych i wczesnej interwencji w Punktach Konsultacyjnych.

B. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

1. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

- 1) inicjowanie zadań w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
- 2) podejmowanie działań zmierzających do dobrowolnego poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu i substancji psychoaktywnych,
- 3) podejmowanie działań zmierzających do opóźnienia inicjacji alkoholowej i narkotykowej poprzez udział w ogólnopolskich kampaniach wzmacniających rolę rodziny,
- 4) Opiniowanie wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu, co do zgodności lokalizacji punktów sprzedaży z uchwałami Rady Gminy Lubsza poprzez:
 - analizę wniosków pod względem formalnym,
 - zbadanie na miejscu warunków sprzedaży,
 - analizę dotychczasowego działania, wyników kontroli itp.
- 5) kontrola przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi,
- 6) kierowanie wniosków do biegłego, do sądu o ustalenie sposobu leczenia osób nadużywających spożywanie alkoholu,
- 7) współpraca z Państwową Agencją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 8) propagowanie stosowania procedury „Niebieska Karta”
- 9) przedstawienie Radzie Gminy rocznego sprawozdania z realizacji zadań.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych, osób dotkniętych przemocą domową oraz członków ich rodzin:
 - a) prowadzenie działalności informacyjno – edukacyjnej, służącej upowszechnianiu informacji na temat możliwości uzyskania pomocy,
 - b) promocja usług świadczonych w Punktach Konsultacyjnych,
 - c) współpraca i współdziałanie z instytucjami publicznymi i organizacjami społecznymi, w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania problemom alkoholowym i narkomanii,
 - d) prowadzenie rozmów interwencyjno – motywujących z osobami, wobec których zaistnieje podejrzenie o nadużywanie alkoholu, w celu zastosowania leczenia odwykowego,
 - e) wykonywanie czynności zmierzających do zdiagnozowania stopnia uzależnienia poprzez sporządzenie przez lekarzy biegłych z zakresu psychiatrii i uzależnień, opinii psychiatryczno – psychologicznej,
 - f) kierowanie wniosków do sądu, celem orzeczenia zobowiązania do poddania się leczeniu odwykowemu, w stosunku do osób nagminnie nadużywających alkoholu.

C. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych.

- a) organizowanie i finansowanie szkoleń dla grup zawodowych pracujących na co dzień z dziećmi i młodzieżą, a także rodzinami znajdującymi się w trudnej sytuacji życiowej spowodowanej nadużywaniem alkoholu, jak również w zakresie metod wczesnego rozpoznawania symptomów przemocy, pomagania ofiarom i powstrzymywaniu sprawców – w zależności od potrzeb,
- b) organizowanie spotkań nauczycieli, rodziców, dzieci, młodzieży z psychologiem, przedstawicielami poradni ds. przestępczości nieletnich, prawnikiem ds. prawa rodzinnego itp. - wg zapotrzebowania szkół, organizacji młodzieżowych, ośrodków zdrowia, ośrodka kultury itp.
- c) organizowanie / finansowanie profilaktycznej działalności w szkołach podstawowych, gimnazjum, przedszkolach, świetlicach wiejskich,
- d) dofinansowanie autorskich programów indywidualnych prowadzonych w szkołach, świetlicach wiejskich w godzinach pozalekcyjnych,
- e) finansowanie zajęć pozalekcyjnych w szkołach, obejmujących tematyką promocję zdrowia, kontakt z przyrodą, rozwój intelektualny, propagowanie trzeźwości, itp.
- f) finansowanie /dofinansowanie/ zajęć sportowych, imprez rozrywkowych , rekreacyjnych – promujących życie bez używek wśród dzieci i młodzieży – realizowanych przez szkoły, gminny LZS, sołectwa, Gminy Ośrodek Kultury /turystyka, pikniki, festyny/ itp.
- g) finansowanie /dofinansowanie/ kolonii, obozów oraz innych form wypoczynku organizowanych przez stowarzyszenia, instytucje, jednostki społeczne, szkoły, osoby fizyczne dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych patologią społeczną,
- h) finansowanie /dofinansowanie/ działalności świetlic wiejskich w których prowadzone są przez GOK, sołectwa kółka zainteresowań, zajęcia sportowe, programy opiekuńczo – wychowawcze, zajęcia z dziećmi i młodzieżą w ramach

alternatywnego spędzania wolnego czasu, które mają za cel wskazanie kulturalnego spędzania wolnego czasu, bez alkoholu i innych środków uzależniających dla dzieci i młodzieży – w zależności od potrzeb,

- i) dofinansowanie feryjnych programów dotyczących wypoczynku o charakterze rekreacyjno - profilaktycznym,
- j) dożywianie dzieci uczestniczących w programach opiekuńczo- wychowawczych oraz zajęciach organizowanych w ramach alternatywnego spędzania wolnego czasu. organizowanie spektakli teatralnych, przedstawień, koncertów o tematyce kształcąco – profilaktycznej w szkołach, świetlicach wiejskich w tym przedstawianych przez dzieci,

D. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,

- 1) finansowanie zakupu nagród, artykułów biurowych, spożywczych i materiałów informacyjno – edukacyjnych, niezbędnych do realizacji szkoleń, zajęć, konkursów, zawodów sportowych i innych imprez o tematyce ściśle powiązanej z problemem uzależnień, profilaktyki oraz promocji zdrowego stylu życia,
- 2) współpraca z policją, prokuraturą, sądem, kuratorami, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Zespołem Interdyscyplinarnym ds. przemocy w rodzinie. GOPS, szkołami, kościołem, osobami fizycznymi w celu podejmowania wspólnych działań w zakresie rozwiązywania problemów dotyczących uzależnień.

E. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ (reklama i promocja napojów alkoholowych) i art. 15 (m.in. zakaz sprzedaży napojów alkoholowych osobom poniżej 18 roku życia) ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

W przypadku złamania zakazu sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim lub nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazu promocji i reklamy napojów alkoholowych Gmina może podejmować interwencje oraz występować przed sądem, jako oskarżyciel publiczny, czyli kierować sprawę bezpośrednio do sądu z pominięciem prokuratora. Postępowanie z tego zakresu prowadzone jest na podstawie przepisów o postępowaniu karnym. Sprawy, w których gmina występuje, jako oskarżyciel publiczny odbywają się w trybie uproszczonym. Wniesienie aktu oskarżenia musi być poprzedzone przeprowadzeniem postępowania dowodowego, które należy do kompetencji Policji. W związku z powyższym do zadań gminy w razie podjęcia działań przeciwko łamaniu prawa należeć będzie:

- 1) Przeprowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych;
- 2) Składanie do organów policji wniosków o wszczęcie postępowania dowodowego;
- 3) Sporządzenie aktu oskarżenia i skierowanie sprawy do sądu.

Wskazanie (w miarę możliwości) na etapie postępowania dowodowego konkretnych osób jako świadków, przekazanie zdjęć i innych dokumentów, które mogą być wykorzystane jako dowody w sprawie. Wójt może w drodze upoważnienia wskazać osobę do reprezentowania gminy przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

V. Realizacja programu:

1. Program realizowany jest we współpracy:
 - a) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - b) Ośrodka Pomocy Społecznej
 - c) Gminnego Ośrodka Kultury

- d) Rewiru Dzielnicowych Policji w Brzegu
 - e) Publicznego Gimnazjum w Kościerzycach
 - f) Publicznych Szkół Podstawowych z terenu Gminy Lubsza
2. Program uwzględnia lokalne możliwości realizacji pod względem prawnym, administracyjnym i ekonomicznym, a także wiedzę na temat przeciwdziałania uzależnieniom, leczenia osób uzależnionych.

VI. Termin realizacji

Program realizowany będzie przez cały rok 2013

VII. Finansowanie zadań wynikających z programu.

1. Wydatki związane z realizacją zadań zawartych w programie finansowane będą z wpływów uzyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy. Przewidywane wpływy wynoszą : 89 000,-zł.
2. Z środków przeznaczonych na realizację programu w szczególności finansowane będą:
 - a) wydatki związane z prowadzeniem i utrzymaniem punktów konsultacyjnych
 - b) wydatki związane z wszczęciem postępowania w przedmiocie leczenia odwykowego - opłata sądowa, wynagrodzenie biegłych,
 - c) wynagrodzenie członków GKRPA,
 - d) wydatki związane z prowadzeniem szkoleń, spotkań dla nauczycieli, rodziców, członków GKRPA, dzieci, młodzieży – zapłata realizatorom, zakup materiałów edukacyjnych itp.
 - a) wydatki związane z organizacją szkolnych programów profilaktycznych oraz zajęć opiekuńczo wychowawczych,
 - b) wydatki związane z działalnością typu sportowego, rekreacyjnego i artystycznego noszącą znamiona profilaktyki w tym koszty dowozu ,zakup materiałów , sprzętu, gier itp.
 - c) wydatki związane z prowadzeniem zajęć opiekuńczo - wychowawczych, kółek zainteresowań w tym koszty przewozu, bilety wstępu, - na wyjazdy organizowane w ramach prowadzonych zajęć,
 - d) wynagrodzenia osób prowadzących zajęcia pozalekcyjne, zajęcia świetlicowe, zajęcia sportowe, pedagogów oraz pracowników obsługi niezbędnej do realizacji zajęć – programów, imprez itp.
 - e) zakup artykułów spożywczych dla dzieci i młodzieży biorącej udział w programach profilaktycznych, zajęciach, imprezach organizowanych w ramach alternatywnego spędzania wolnego czasu,
 - f) wydatki związane z wyjazdem dzieci na kolonie, obozy i inne formy wypoczynku w tym koszty dowozu.

VIII. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

- a) za pracę w komisji ustala się wynagrodzenie dla członków GKRPA w wysokości 15% najniższego wynagrodzenia pracowników, ogłaszanego przez Ministra Pracy i Polityki Socjalnej – zarządzeniem opublikowanym w Monitorze Polskim – miesięcznie,
- b) przewodniczący komisji otrzymuje 20 % najniższego wynagrodzenia – miesięcznie,
- c) członek komisji prowadzący całość dokumentacji dot. komisji otrzymuje 45% najniższego wynagrodzenia – miesięcznie,

- a) za przeprowadzenie jednego wywiadu środowiskowego w terenie, na zlecenie GKRPA ustala się wynagrodzenie w wysokości 6% najniższego wynagrodzenia,
- b) członkowie komisji mogą być delegowani do odbycia podróży służbowej. Przysługuje im wówczas zwrot kosztów podróży i dieta na ogólnych zasadach.

Program ma charakter otwarty. Jego realizacja może zapoczątkować cykliczne działania, a także zrodzić nowe inicjatywy. Program ma także charakter powtarzalny – wybrane formy możemy realizować wspólnie z innymi podmiotami przez wiele lat.

Przewodniczący
Rady Gminy Lubsza
mgr Jolanta Wcisła

